

关于秀峰区 2021 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——在秀峰区第十二届人民代表大会第二次会议上

秀峰区发展和改革委员会 谢颖

2022 年 1 月 26 日

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案提请区第十二届人民代表大会第二次会议审议，并请区政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，面对错综复杂的国内外环境，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察广西及桂林时的重要讲话和重要指示精神，认真落实国家、自治区和桂林市各项决策部署，认真执行秀峰区人民代表大会及其人大常委会通过的各项决议，以打造世界级旅游城市为统领，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，持续做

好“六稳”“六保”工作，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，按照“1113”重点工作思路，强力推进“四区”建设，努力提高人民生活品质，推进经济社会平稳健康发展。

（一）计划主要预期目标完成情况

2021 年实现地区生产总值同比增长 3.1%，第三产业同比增长 6.3%；社会消费品零售总额同比增长 5.5%。组织财政收入 5.48 亿元，一般公共预算收入 2.97 亿；城镇居民人均可支配收入 41694 元，同比增长 6.7%。

从计划执行情况看，我区经济社会发展总体平稳、稳中提质、稳中向好。但受较多不确定性因素影响，部分经济指标未实现预期，深入分析原因，除了规划和土地等要素制约、经济总量偏小等长期存在的问题外，主要还有以下五点：一是工业发展瓶颈较大，寻找新的增长点不易。二是我区三产占比接近九成，2021 年受疫情反复的影响，旅游市场整体较冷淡，疫情对我区经济影响尤为突出。三是项目实施过程中存在审批时间长、资金困难、需协调事项未得到落实等突出问题，导致一些项目进度缓慢。四是刚性支出持续增加造成财力缺口不断扩大，教育、社保、基本公共卫生等民生类支出总体水平居高不下，基本需求持续增长，以致于我区不得不压减一般项目支出加以控制。五是重点税源不断减少，二产税收没有明显增长，三产税收占比却从 86.1% 下降到 68.1%，造成了我区增收困难的发展局面。对这些问题，我们将

着力提高计划制定和执行的科学性、有效性、预见性，在今后工作中采取有力措施加以解决。

（二）计划主要任务举措落实情况

一年来，全区上下围绕经济社会发展计划确定的目标任务，各方面建设都取得了新的进展和成效，突出呈现五个“围绕”的特点：

1.围绕打造世界级旅游城市，项目建设和招商引资显成效

2021年，我区成立两批次共25个重大项目指挥部，项目计划总投资金额超400亿元；全年列入市级层面重大项目45个，完成投资54.80亿元，完成年度投资计划的100.80%；列入自治区层面重大项目6个，完成投资8.66亿元，完成年度投资计划的108.31%。共9个项目申报2021年中央预算内补助资金、广西乡村振兴补助资金、政府专项债券资金共计2.488亿元，大大助力了我区重大项目推进和重要民生改善。

成功举行甲山溪环境综合治理等6个民生工程系列项目集中开竣工活动。千亩荷塘湿地、荷韵生态体育公园等5个项目被列入桂林市打造世界级旅游城市2021年市领导联系重点推进示范项目（重大项目）。荷韵生态体育公园项目现已全面开工。凤凰·山水逸境项目正在加快新村建设。千亩荷塘湿地、榕湖饭店改造提升、老旧小区改造等一批重点项目抓紧推进。高铁秀峰园、缤纷·八桂高端商业街区、鼎亨桃花江度假酒店、琴潭岩南北村改造、桂北云计算产业园等一批新项目前期工作有序开展。桃江小学项目

(一期)改造完成并实现招生入学；华润中央公园(三期)交付使用。组织企业参加“第 18 届中国-东盟博览会”和自治区产业大招商等活动，共计签约项目 8 个，签约项目总投资 161.3 亿元，完成到位资金 26.3703 亿元，其中在中国-东盟博览会上签约项目 4 个、金额 67 亿元，排全市第一。一大批新项目纷纷落定秀峰，并陆续开展前期工作，成为助力我区高质量发展的后蓄力量。

2.围绕“经济强区”建设，振兴工业和激活市场齐发力

始终贯彻落实桂林市推进工业振兴的战略部署，积极推动辖区工业企业申报国家、自治区级专精特新“小巨人”企业，桂北机器获得国家级和自治区级专精特新“小巨人”企业称号，紫竹乳胶获得自治区级专精特新“小巨人”企业称号，有力推动企业转型升级，增强了企业市场竞争力。大力宣传惠企政策，积极为企业争取各项政策支持，累计帮助企业申报补助补贴资金 643.76 万元。积极发挥政府桥梁纽带作用，通过举办秀峰区工业企业沙龙等活动，精准衔接政策，促使政策落地，不断提高服务质量。成功举办清华大学重大科技项目中试孵化基地科技成果转化与产业合作（桂林·秀峰）峰会，会上成功签约 5 项科技成果转化合同，完成科技成果转化 6 件，全社会研发投入经费约 9000 万元。桂林市顺昌食品有限公司“工业+文旅”综合体项目中的桂花系列产品关键技术开发及产业化以厅市会商的形式获批为 2021 年自治区本级财政科技计划立项项目，并获得 300 万元扶持资金。

挖掘引导传统文化品牌、老字号品牌以及非遗品牌等优质文化品牌入驻商圈。不断丰富商圈业态，扩大街区品牌影响力，将中心商圈打造成集品味休闲、文化旅游、精致餐饮、时尚购物、精品零售、民宿客栈、娱乐赏玩等多元化、现代化的高端高品商业集合型商圈。指导和帮助商圈企业展风采、树品牌、诚信兴商、主动拥抱市场，积极开展促消费活动，充分发挥商圈龙头的带动作用。全年组织企业 200 多家次参与各类展会和促消费活动，通过“政府引导，平台赋能”，指导商家多节点多频次多方法开展线上线下促销，推动新型消费发展，拉动销售增长。

动态调整 9 个部门 183 项随机抽查事项清单，扎实推进 25 个部门 470 项政务服务事项纳入政务服务大厅集中办理，实现政务服务事项进驻率、网上办理率 100%，营商环境不断优化。

3.围绕“文旅名区”建设，文化和旅游融合发展翻新篇

成功举办庆祝共产党百年华诞、秀峰逍遥跑、“逍遥秀峰金桂情”民族歌圩荟等系列活动。以红色文化建设为引领，开展秀峰区“学党史 感党恩 办实事”文艺汇演、戏曲进乡村演出等活动 60 余场。成功创作小品《年夜饭》、情景剧《无名红军》、情景朗诵《血色湘江》等文艺作品。成功主办第十一届“三月三”民族歌圩荟尊神庙会场美食活动、三月三直播电商节（桂林分会场）、弘扬“劳模精神、劳动精神、工匠精神”——桂林市劳模进企业（微笑堂）首场宣讲活动等系列促销活动。桂花公社已成功创建国家 4A 级景区，芦笛景区研学基地、桂林和记低碳农业研学基地、桂

独秀峰王城研学实践教育基地被评为广西第二批自治区级中小学生研学实践教育基地，和记农庄被评为广西五星级乡村旅游区，秀峰区以总分第一通过广西全域旅游示范区复核，东西巷历史文化街区获得“国家级旅游休闲街区”称号，桂林南糖传统制作技艺和桂林桂花糕传统制作技艺获得秀峰区级非物质文化遗产代表性项目，非遗文创集市、《桂林有戏》演出等非遗活动、项目、品牌获得了社会各界的高度点赞。持续开展文化与旅游市场专项整治工作，督促整改问题 45 个；出动联合执法人员 1000 余人次，车辆 100 余车次，检查涉旅餐饮店 500 余家次，购物店 120 家次，酒店 20 余家次，旅行社 20 余家等。2021 年国内游客人数突破 1000 万人次，预计国内旅游消费 110 亿元。

4.围绕“生态之区”建设，环境治理和乡村振兴有新招

完成南溪河、乌金河的清淤和清理漂浮物工作；解决莫家街一户一宅北侧农房污水排放问题；开展甲山溪水环境综合治理，协助市排水工程管理处开展截污工作。完成中央生态环境保护督察组交办案件 10 批 15 件。建立常态化露天烧烤与焚烧管理机制，持续对甲山溪、乌金河桂北新区段进行整治。率先在全市完成漓江支流秀峰段“四乱一脏”整治工作，支流水质保持国家地表水 II 类标准。依法关停“散乱污”企业 23 家，立案处罚 6 家。落实“双碳”部署，加强能耗双控统筹协调，扎实推进公共机构节水工作，秀峰区被国家机关事务管理局、国家发展改革委、水利部确定为“公共机构水效领跑者”（2021-2023），是桂林市唯一获此殊荣的

单位。

开展秀峰区 2021 年高标准农田建设项目。创建秀峰区 2021 年农业产业化联合体。投入近 5000 万元对辖区 805 栋农房进行风貌改造提升。开展以“渣土整治、三清三拆、清理河道”为重点的村庄清洁行动，我区列入自治区第一批任务的水南村等 8 个全域整治型村庄“三清三拆”完成率 100%，环境整治完成率 100%，并完成“三微、四化、五网、六改”。加强河长巡查。区河长巡河 10 次、巡湖 10 次；街道办河长巡河 120 次，巡湖 60 次；村（社区）河长巡河 516 次，巡湖 301 次。兑现森林生态效益补偿资金 20.56 万元，兑现率达到 100%。

5.围绕“幸福之区”建设，城市管理和社会保障稳提升

结合党史学习主题教育活动，扎实推进 14 个为民办实事项目。全年民生支出 3.95 亿元，占财政支出的 70.4%。加强城市精细化管理，依法拆除违法建筑 23 万平方米。接受市级数字化平台下派案件 4 万余件，处置率、结案率 100%。秀峰区城市管理绩效考评在全市名列前茅。深入推进学区制管理改革，2 项科研成果入选国家级教育创新成果展示，投入 1672 万元推进辖区学校基础设施修缮改造和教育信息化建设，中小学多媒体教室班级覆盖率达到 100%。常态化疫情防控经受住新考验，率先建立启用大型临时接种点，全区全程接种覆盖率位居全市第一。在最短时间内有效控制“12.6”疫情，巩固了来之不易的疫情防控成果。实施就业优先政策，城镇新增就业、失业再就业、就业困难人员再就业、农

村劳动力转移均超额完成任务数，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，社会保障实现应保尽保。巩固城镇困难群众脱困解困成果，累计发放城市低保金 451.74 万元。持续深化平安建设，常态化扫黑除恶成效明显。扎实开展信访工作，调解各类矛盾纠纷 60 余件。强化食品药品监管，成功创建广西食品安全示范市，区食品安全工作获评桂林市 A 等等次。深入开展安全生产专项整治三年行动，应急处置能力有效提升，全年未发生较大及以上安全生产事故。有力推进民族团结进步示范创建工作，秀峰区获评第九批全国民族团结进步示范区示范单位。

二、2022 年国民经济发展的主要目标

2022 年是实施“十四五”规划承上启下的一年，做好经济社会发展工作意义重大。主要增长面有以下三点：一是高铁园建成后，进一步扩大对外招商，引入新一代信息技术、高端装备制造、生物医药等版块，对工业形成有效补充。二是 2021 年在国内疫情反复及国际旅游未开放的情况下，我区的三产回暖有限，2022 年在疫情得到进一步控制，旅游逐渐全面放开的前提下，零售、住宿、餐饮等行业还将进一步增长。三是 2022 年我区将启动多个重大项目的建设，这将形成我区经济增长的重要支撑力量。根据区委十二届二次全会和《政府工作报告》部署，2022 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.0% 以上，其中：一、二、三产增加值分别增长 2.1%、3.5%、7.5%；规模工业增加值增长 5.0%，一般公共预算收入增长 3.0%，固定资产投资增长 10.0%，

社会消费品零售总额增长 8.0%，城镇居民人均可支配收入增长 6.5%。

2022 年，必须按照区委十二届二次全会和《政府工作报告》的部署，把“十四五”规划纲要确定的目标任务不折不扣落实到年度经济社会发展工作中去，必须坚持“政策为大、项目为王、环境为本、创新为要”，积极把中央、自治区和桂林市部署要求转化为秀峰发展的动力，积极把外部资源转化为推动秀峰发展的力量，坚定不移推进高质量发展，为党的二十大胜利召开献礼。突出抓好以下工作：

（一）持续加快推进项目建设

一是加强与市直单位的沟通协调，加快前期手续办理速度，集中力量开工一批项目。加快完善缤纷·八桂高端商业街区项目的规划和设计方案，为启动征拆工作提供支撑。争取一季度确定千亩荷塘湿地“瘦身”方案、完成千亩荷塘水利水系（排洪工程）建设和琴潭岩北村拆迁工作，并多方筹措资金，解决项目建设资金难点问题。积极推动高铁秀峰园控制性详细规划调整工作，全面推进项目基础配套设施建设。桂林凤凰·山水逸境项目将加快筲塘新村建设，尽快实现竣工，加强与群众沟通，尽快开展搬迁工作。加快荷韵生态体育公园项目的施工进度，争取三月份项目基本竣工。

二是纾解项目困难，大幅提升项目进展，尽早建成一批项目。及时了解各重大项目推进情况，发现和解决项目存在的困难和问

题。华润置地（桂林）琴潭文旅街区项目要尽快协调启动经费保障问题，规划报批工作亟需提速。桂林北综合客运枢纽（一期秀峰片区）项目要加强与铁路方联系，协调铁路退让收储范围内的土地；加强与灵川、交投联系，完成土地征收。鼎亨桃花江度假酒店项目要配合业主协调相关单位解决高压线和其他管道迁移问题，解决进村道路改道建设。

三是抓住项目申报契机，加强项目包装策划，积极与自治区、市等相关职能部门联系对接，针对补短板和基础服务能力提升，积极向上争取中央预算内资金、专项债、乡村振兴等经费。

四是引导预留地高效利用，建设精品项目。加强村委与民间投资的合作指导，推进甲山村、于家村等预留地开发建设。加快 D4-3、桂北安置一二三期地块的收储工作；尽快完成 D1-5 地块的出让工作；加快对 A6-8 地块的开发利用工作；加快 B1-18 和 B1-20 地块控规调整，将山水传媒艺术馆的建设提上议程，推动服务业与文化旅游高度融合。

五是准确把握政策导向，聚焦桂林市确定的 11 大产业精准招商，坚持招大引强，紧盯央企、国企、上市企业、行业龙头企业和大型民企，加强战略合作，积极引进知名品牌项目、产业上下游关联配套项目、行业内重点企业、拥有核心技术和新产品企业。继续开展“三企入桂”招商大行动，重点引进战略性新兴产业项目。

（二）坚持贯彻工业振兴战略

一是建立健全高铁秀峰园前期工业项目库，采取委托招商、

以商招商等多种形式，以高端装备制造、生物医药、新能源和新一代信息技术等产业为重点，全力开展精准招商，积极引进科技含量高、经济效益好、资源能耗低、环境污染少的新型工业项目进入园区，着力打造产业集群型的工业小镇。重点推进中国广西桂北云计算产业园项目，将其建设成数据中心、5G应用研发孵化基地、企业总部基地、智力工厂。

二是持续开展企业“大走访”活动，继续梳理规模以下工业企业数量以及规模以上工业企业运营情况，重点针对新成立和发展前景好但规模小的企业，寻找工业发展新的增长点。积极为企业争取政策红利，推动经济平稳健康发展。

三是及时与上级部门对接，掌握政策动态，传达落实政策信息；提高项目申报质量，为顺利争取到政策资金把好审核关，确保项目申报成功率，进一步加强为企业争取项目和资金力度，认真研究政策，最大程度发挥政策激励作用，提升经济主体活跃度，促进工业经济高质量发展。力争2022年工业总产值完成18亿元。

（三）扎实推进文化旅游融合

一是以产业项目、产业培育、产业招商为抓手，着力推进产业结构调整 and 转型升级，加快产城融合步伐，突出发挥老城区“一街一巷”（正阳步行街、东西巷）、琴潭新区“两城”（万象城、尊神庙美食文化城）、桃花湾旅游度假区“一道三村”（桃花湾旅游休闲绿道、芦笛三村）的区域龙头带动作用，推动老城区核心商业圈、琴潭新区新兴商业圈、桃花湾旅游圈繁荣升级。

二是坚持以东西巷、正阳步行街、万象城、尊神庙美食文化城、两江四湖等为重点，推动秀峰区夜间经济聚集区建设，全方位发展夜游、夜娱、夜购、夜食、夜展等夜间经济业态，积极推进东西巷创建成为国家级夜间文旅消费集聚区，推动独秀峰·王城景区、两江四湖景区优化提升。

三是积极发展文化体育事业，策划组织桂林秀峰第十二届“三月三”民族歌圩荟、第十三届“舞甲天下·秀峰独秀”世界街舞精英挑战赛、第28届“独秀之声”、2022年龙狮节文化节；探索群众文化服务新机制、新方法，大力开展各类文艺作品创作、文化交流、艺术培训；启动2022年“周末戏台”系列活动。继续深入开展非物质文化遗产挖掘保护工作，做好市、区级非物质文化遗产项目申报工作。组织开展2022年国民体质监测和秀峰逍遥跑等全民健身赛事；引入广西旅发南国体育赛事公司，合作打造自治级以上“唯美秀峰 秀甲天下”中国·桂林体育舞蹈公开赛。

（四）力促消费市场焕发活力

一是紧跟桂林打造国际旅游消费中心的步伐，推动“旅游城市”向“城市旅游”升级，不断提升住宿、商贸、餐饮、娱乐、休闲等商文旅新业态，打造与世界级旅游城市相匹配的繁荣、时尚、智慧商圈。要加大对商贸服务企业的帮扶引导力度，积极组织参加国内高级别展会，扩宽眼界、扩展渠道。促进“互联网+”商贸服务业融合发展，加快“网上菜场”“网上餐厅”等网上经济、数字生活新服务工程建设，大力发展“智能配送”，满足群众便利消费

无接触消费需求。

二是紧盯重点商品挖潜力，大力促进汽车消费、家电消费和油品消费，积极争取各级商务部门的促消费政策和支持措施。紧盯重点企业挖增量，建立健全辖区域商贸重点企业跟踪服务机制，推动重点批零餐企业上台阶作贡献。争取并用好自治区、桂林市的分行业分梯度扶持企业发展的支持政策和资金，鼓励企业持续扩大销售。紧盯重点活动激发活力，要抓好今年各类节假日，积极组织辖区企业参加市级各类促销活动，通过营销造节，促进零售、餐饮等重点行业消费，持续激发全市消费市场活力。

（五）坚定实施乡村振兴战略

以实施乡村振兴战略为总抓手，围绕科学发展主题，加快转变发展方式大力调整农业产业结构；抓住“传统农业向现代休闲农业转型”主线，围绕田园综合体建设，打造特色农业休闲旅游品牌，全面提升农业现代化水平；发展壮大农村集体经济，加快土地流转规模经营，统筹农村经济社会协调发展，实现农业增效、农民增收、农村繁荣。持续扶持和记农庄、安军食用菌专业合作社、梅桂百香果专业合作社等农业领军企业，积极帮助企业申报项目、争取资金，助力企业发展。

（六）大力推进创新驱动战略

坚持创新发展，实施一批重大科技项目，努力取得一批原创性科研成果，培育一批重点科技企业，增强企业自主科技创新能力，在争取科技项目资金支持上再上一个新台阶。围绕科技强桂，

实施科技创新能力提升工程、产业链创新链融合工程、千企科技创新工程等六大科技创新工程，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，积极培育新兴产业，助推经济高质量发展。积极探索景观、环境、产业融合发展新模式，实现生态环境与绿色产业协调发展。

（七）全面推进城市更新

围绕“五网”建设三年大会战，强化基础设施建设，补齐短板强化弱项，健全完善公共服务体系，围绕居民需求，包装策划一批符合发展需要的民生项目。加快推进城市更新、完善城市功能、改善人居环境，建立老旧小区改造项目储备库，分期分批持续推进68个重点小区提升改造，协助做好旧房安装电梯工作。加强与市直部门的联系，协助开展断头路的规划建设，尽快促成阳江路（一期）等路段的开工建设，进一步完善路网结构。

（八）巩固绿色发展优势

全力打好水环境治理攻坚战。持续落实河（湖）长制，扎实开展水源地保护专项行动。完善污水管网建设，实现漓江支流沿岸城中村、老旧小区、城乡结合部集中居住区域污水管网全覆盖。重点推进甲山溪水环境整治工作，力争上半年完工。深入开展大气、土壤污染防治攻坚战。持续加强秸秆焚烧、烟花爆竹禁燃限放等面源污染管控，加大扬尘治理力度，提升大气污染防治效果。开展建筑工地、堆场专项整治以及工业污染源全面达标排放专项检查。继续加强节约型机关创建，有序推进清洁能源使用。

（九）促进社会事业发展

扎实推进教育事业发展，继续巩固提升学前教育“985”发展目标，确保学前三年毛入园率达95%以上。持续推进辖区17所小学改造提升建设，完成桃江小学二期工程和榕湖小学本部改造项目。积极完善社会保障体系，进一步健全完善多元化社会救助体系。健全完善街道综合养老服务中心，继续推广智慧养老数字平台，推进秀峰区社区居家养老日间照料中心建设和运营。加强关爱服务机制建设，提升儿童福利服务能力。加快推进健康秀峰建设，毫不松懈抓好精准化、常态化疫情防控工作。加强建立“一老一小”工作推进力度，培育建设1-2个辖区示范性托育机构。全力维护社会和谐稳定，推动扫黑除恶常态化，强力推进“雪亮工程”“天网工程”。狠抓重点行业领域安全生产专项整治行动，开展安全生产标准化规范建设，构建风险防范体系。强化食品药品、特种设备安全监管力度，推行智慧化市场监管工作。

（十）持续优化营商环境

着重解决企业开办中存在的问题，重点推广和使用电子证照，将社保登记、公积金缴纳纳入到企业开办中。改进和完善纳税服务的短板和不足，加强横向和纵向的沟通协调，增进税企关系的融洽和谐。推动政务服务便利化，推动线上线下办事减材料、减环节、减跑动次数，打造简易、快捷、便民、公开的政务服务新模式。强化市场监管工作力度。加强事中事后监管，持续强化安全监管，提升产品市场竞争力，加强产品质量监管，提升消费维

权效能。

各位代表，做好今年经济社会发展工作，任务艰巨、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府的正确领导下，自觉接受区人大的指导和监督，虚心听取区政协的意见和建议，以锐意进取的精神状态和求真务实的工作作风，全面开启社会主义现代化建设新征程，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！