

桂林市

安全生产委员会办公室文件

市安委办〔2024〕51号

桂林市安全生产委员会办公室关于 安全生产明查暗访情况的通报

各县（市、区）安委会，市安委会各成员单位：

为进一步做好年度安全生产各项工作，推动全市安全生产治本攻坚三年行动深入开展，坚决杜绝重特大事故、有效遏制较大事故、防范减少一般事故发生，7月15日至7月24日，市委督查绩效办、市安委办联合成立明查暗访组到各县（市、区）开展安全生产明查暗访。现将有关情况通报如下。

一、总体情况

明查暗访组主要通过“四不两直”、多部门联合、清单化核查等方式深入重点企业、重要点位进行明查暗访，以明查暗访发现问题隐患，倒查核查各县（市、区）、各部门重点工作成效，期间共抽查检查重点单位（点位）105家（处），发现各类问题

隐患 87 项。从明查暗访总体情况上看，各县（市、区）党委政府、市各有关部门能认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，落实市委市政府相关工作部署要求，积极推进辖区、行业领域安全生产治本攻坚三年行动，电动自行车安全隐患全链条整治行动取得初步成效，聚力“拆窗破网”打通消防“生命通道”工作稳步推进，重点行业领域安全监管相关工作措施总体得到落实，挂牌督办重大事故隐患整改取得积极进展，各级各部门持续强化安全防范，积极做好汛期安全生产及自然灾害防范相关工作，全市安全形势总体稳定、可控。

二、存在的问题

（一）安全责任末端落实不到位，推进力度有待加强。一些职能部门日常管理不到位、监管宽松软、推动相关工作不力、排查隐患流于形式等形式主义现象依然存在。一是推动安全生产治本攻坚三年行动不深入，一些地方、一些部门工作相关部署未能有效压实到末端，对企业（相关单位）督促指导检查也不到位，导致一些企业（相关单位）未实质部署开展治本攻坚相关行动，“安全压力逐级递减，安全责任落实不下去”的问题仍大有存在。如，象山区山河公馆建筑施工项目，主要负责人、安全负责人等不了解治本攻坚三年行动相关工作内容要求，未部署开展相关工作；大部分企业也存在将治本攻坚三年行动等同日常工作现象，未能聚焦重点任务集中进行治本攻坚；二是推进电动自行车全链条整治及“拆窗破网”等重点工作落实有差距，电动自行车违规

停放及占堵“生命通道”等问题还依然比较突出，如七星区奇峰小筑小区存在电动自行车违规进入门厅停放问题，平乐县三鑫山水汇豪小区架空层违规停放电动自行车；全州县城西中学教学楼五楼疏散通道设置栅栏门；资源县凹凸教育培训学校有限公司的教室窗户设置有广告牌和防盗面影响人员疏散逃生；永福县人民医院住院楼疏散楼梯堆放杂物。

（二）隐患排查整治工作不深入，问题隐患依然突出。一是对重大事故隐患判定标准的重要性认识不足，贯彻落实国务院安委会关于学好用好重大事故隐患判定标准相关工作要求有差距，部分县区及部门仍然停留在文件层层转发上，未能结合全市推进“两个清单”制定工作，强化宣讲、宣传等措施，确保部门监管人员及企业确实能“学好用好”，如，龙胜县创业园区保障性租赁住房项目人才交流公寓建筑工地，未部署开展重大事故隐患判定标准宣贯活动。二是重点行业领域问题隐患排查整治不彻底，行业领域一些典型问题隐患依然突出，如，餐饮场所灶具无熄火保护装置、使用橡胶软管、报警器未接电源、私接三通等问题整治不彻底，问题突出；临桂区福邸世家在建工地，特种作业管理有缺陷，电工未能提供上岗证；七星区三金广场在建工地3A#楼悬挑卸料平台未设置安全警示标识及验收牌。三是重大事故隐患整改进展缓慢，一些县区、部门认识不足、重视不足，隐患整改未能按“五落实”要求强力推进，等靠思想明显。如，灵川县青狮潭库区村民违规载运游客游览隐患，还停在开整治推进会层面，

实质性整治工作仍需加力；平乐县青龙乡鸡公村弯道隐患、灌阳县龙中桥安全隐患整改未动工。

三、工作要求

（一）要进一步提高政治思想认识。开展安全生产治本攻坚三年行动是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，聚焦从根本上、机制上、源头上解决安全生产相关问题的重要举措，各级各部门务必进一步深化思想认识、提高政治站位，切实把组织实施好攻坚行动作为政治大考、能力大考、作风大考，全力管控一批重大风险、消除一批重大隐患、形成一批有效制度，全面提升本质安全水平，坚决守牢安全发展底线。

（二）要进一步抓紧基层终端末梢。要细化责任分工，切实将相关工作细化到科（股）室、明确到人头，确保责任范围内的每项工作任务都有人抓、有人管、有人在推进；要强化宣传引导，切实将三年行动方案及相关工作要求传达到每一家企事业单位，把排查整治责任切实传导到社会终端末梢单元；要强化督导检查，通过通报、约谈、警示、曝光等方式，切实让基层末端动起来、落下去、见成效。

（三）要进一步强化精准严格执法。要组织好监管执法人员的安全生产专题培训，强化重大事故隐患判定标准及相关法律法规的学习掌握；要制定落实行业领域“两个清单”，严格组织开展自查自纠、对标对表开展精准执法；要有效运用差异化执法处罚措施，推动企业真查彻改并主动报告重大事故隐患。

(四)要进一步加强重大隐患整改销号。针对企业自查、部门检查及上级抽查发现的重大事故隐患,要实行“清单化”管理,强化整改情况跟踪督导,切实做好隐患销号现场核验工作,确保重大事故隐患切实整改到位。

各县(市、区)安委会要高度重视此次明查暗访发现问题整改工作,要制定整改工作方案,明确整改责任、整改措施,对整改完成情况要组织相关部门进行现场核查销号,形成闭环管理;要强化举一反三,切实推动专项行动走深走实。请于2024年8月30日前将整改落实情况报送到市安委会办公室,联系人:董民智,联系电话:5625076,邮箱:glyjjxtk@guilin.gov.cn。

附件:明查暗访发现的问题隐患清单

桂林市安全生产委员会办公室

2024年8月2日

办公室

(此件公开发布)

附件

明查暗访发现问题隐患清单

序号	县（市、区）	明查暗访情况
1	灵川县	<p>1. 自治区级重大火灾隐患单位桂林惠信汽车销售有限公司的东侧区域建筑与其他居民房防火间距整改不彻底，区域内部分场所自动喷水灭火系统和火灾自动报警系统安装不完善。</p> <p>2. 金河阳光小区个别架空层自动消防设施仍在整改中，消防控制室档案台账不完善。</p> <p>3. 相关部门对餐饮、公共娱乐、宾馆饭店等大众消费场所，以及多业态经营、家庭作坊、经营性自建房等“九小场所”，“三类整治目标”底数掌握不够完整。</p> <p>4. 市级挂牌督办隐患灵川县灵田镇力水村委江南三拱桥道路交通安全隐患整改推进情况，该桥梁已建成通车，需进一步完善标志、标线、标牌等设施。</p> <p>5. 市安委办督办事项青狮潭库区周边部分村民使用农（自）用排筏在松湖山庄附近水域内违规载运游客游览安全隐患，虽已召开隐患整治推进会，但推进会后续待进一步采取实际措施。</p> <p>6. 随机抽查灵川县1家天然气餐饮商户和5家瓶装气餐饮用户。天然气用户存在灶具无熄火保护装置、使用橡胶软管问题；部分瓶装气用户存在灶具无熄火保护装置、连接管穿墙、未安装报警器、报警器未插电源、使用可调减压阀等问题。</p>
2	资源县	<p>1. 资源县凹凸教育培训学校有限公司的教室窗户设置有广告牌和防盗面影响人员疏散逃生。</p> <p>2. 教育等多部门联合开展畅通“生命通道”治理效果不明显。</p> <p>3. 开展畅通消防“生命通道”行动宣传工作不够扎实。</p>

		<p>4. 市级挂牌督办隐患资源县 S301 线 K197+160 ~ K197+340 右侧高边坡隐患目前已完成边坡挂钢筋网喷浆，涉及隐患整改的路面、排水沟等没有完成，建议加强督促指导，确保按时完成整改。</p>
3	兴安县	<p>1. 重大火灾隐患单位兴安县第四幼儿园四层设置儿童活动场所尚未整改。</p> <p>2. 抽查老旧小区未建立电动自行车停放场所及充电设施。</p> <p>3. 教育、民政行业落实畅通消防“生命通道”工作整治效果不明显。</p> <p>4. 市级挂牌督办隐患兴安县国道 322 线道路交通安全事故隐患在整治过程中需注意在一些村庄路口中间隔离带开了通行缺口，存在行人、车辆横穿马路、掉头等需求，但是相关标志标线不清晰。</p> <p>5. 市安委办督办事项，兴安县界首镇上跨铁路灌溉渠，90 年代已经废弃，水渠两侧渠道已拆除，目前结构性病害有发展痕迹，对过往列车运行造成威胁，危及铁路运输安全，存在安全隐患。现场了解，该隐患兴安县已列入整改计划，正在协调铁路部门择机对水渠进行修复。建议在隐患完成整改之前做好相关防护措施，确保安全。</p> <p>6. 随机抽查兴安县 4 家天然气餐饮商户和 3 家瓶装气餐饮用户。部分天然气用户存在灶具无熄火保护装置、使用橡胶软管、报警器无联动切断阀等问题；个别瓶装气用户存在灶具无熄火保护装置、报警器未插电源、使用可调减压阀、使用双燃料等问题。</p>
4	灌阳县	<p>1. 重大火灾隐患单位灌阳县阳光幼儿园四楼设置儿童用房正在整改中。</p> <p>2. 灌阳县东岸丽苑小区电动自行车集中充电区域未配置消防设施。</p> <p>3. 市级挂牌督办隐患灌阳县龙中桥安全隐</p>

		<p>患整改推进情况，现场了解该隐患整改进展有所缓慢，目前刚完成招标，需加强督促指导，确保保质保量按时完工。</p> <p>4. 抽查灌阳县汽车站，台账管理不够规范，动态监控存在对违规行为没有及时予以警示问题。</p> <p>5. 随机抽查灌阳县4家天然气餐饮商户和5家瓶装气餐饮用户。部分天然气用户存在灶具无熄火保护装置、报警器未插电源、连接管使用三通；个别瓶装气用户存在灶具无熄火保护装置、未安装报警器。</p>
5	全州县	<p>1. 重大火灾隐患单位桂林市全州县城西中学教学楼五楼疏散通道设置栅栏门、消防水泵不能正常联动控制、食堂采用夹心彩钢板搭建的隐患问题正在整改当中。</p> <p>2. 抽查全州县柘桥完小，教室楼门窗上设置有影响逃生和灭火救援的障碍物。</p> <p>3. 抽查阳光御景城小区电动自行车停放场所，发现未按要求配置消防设施器材。</p> <p>4. 核查全州县鑫都液化气站严重安全隐患问题，①气站现场液化气瓶堆放混乱；②存在的问题隐患整改进展缓慢，4月22日，桂林市燃气管理中心下发关于责令全州县鑫都液化气有限公司限期整改安全隐患的通知，要求该公司于5月18日前完成隐患整改，至今仍未完成整改。</p>
6	龙胜县	<p>1. 重大火灾隐患单位桂林龙胜宝立电影城有限公司火灾自动报警系统未完成整改。</p> <p>2. 抽查一品尊小区未建立电动自行车停放场所及充电设施。</p> <p>3. 教育、民政行业落实畅通消防“生命通道”工作整治不够全面。</p> <p>4. 龙脊峡漂流①应急预案过于简单，需进一步完善细化，②加强安全教育培训并做好记录，③漂流入口建议设置隔离带，防止人员跌落，④完善警示标志标牌，⑤对部分破损堤坝进行修补确保安全。</p>

		<p>5. 龙胜县创业园区保障性租赁住房项目人才交流公寓建筑工地, 未组织开展安全生产治本攻坚三年行动和重大事故隐患判定标准宣贯活动 (未见重大事故隐患判定标准宣贯材料)。</p> <p>6. 随机抽查龙胜县 7 家瓶装气餐饮用户。部分瓶装气用户存在灶具无熄火保护装置、报警器安装位置过高、连接管超长且穿墙等问题。</p>
7	秀峰区	<p>1. 抽查琴潭客运站, ①微型站值守人员到场超时; ②灭火疏散演练未能熟练操作。</p> <p>2. 抽查万象城, 灭火救援应急预案不够完善。</p> <p>3. 抽查天然气餐饮用户, 存在灶具无熄火保护装置问题。</p>
8	叠彩区	<p>1. 桂林市妇女儿童医院, 灭火疏散演练未能熟练操作。</p> <p>2. 叠彩万达广场, ①火灾隐患排查整改未形成闭环; ②灭火疏散演练未能熟练操作。</p> <p>3. 抽查天然气餐饮用户, 存在灶具无熄火保护装置问题。</p>
9	象山区	<p>抽查山河公馆建筑施工项目, 项目负责人、安全负责人等不了解不熟悉安全生产治本攻坚三年行动有关内容、文件, 住建部门需进一步加强安全生产治本攻坚三年行动工作宣贯和组织开展重大事故隐患判定标准宣贯, 确保专项行动传达落实到一线重点企业重点单位并督促抓好工作落实。</p>
10	恭城县	<p>1. 检查恭城县人民医院①消防登高作业面周围停放电动自行车; ②电动自行车集中停放区未设置简易喷淋等消防设施; ③未办理“人员密集场所在门窗上设置影响逃生和灭火救援的障碍物”为案由的行政处罚。</p> <p>2. 市安委办督办事项恭城县莲花蒲源倒流水花岗岩场有限公司隐患尚未完成整改, 相关部门加强督促指导。</p> <p>3. 政府挂牌督办重大火灾隐患恭城体育馆</p>

		①未制定整改期间的防火应急预案；②作为政府挂牌重大火灾隐患单位，在消防隐患未整改情况下承办赛事。
11	荔浦市	<p>1. 对荔浦市滨江花苑小区进行电动自行车安全隐患排查，发现该小区消防车通道未按标准划线，个别楼道违规停放电动自行车。</p> <p>2. 检查荔浦市第二中学打通消防“生命通道”工作情况，发现部分防盗网设置逃生窗口打开方向不符合标准（未向外开启）。</p> <p>3. 截止目前，荔浦市暂未挂牌重大火灾隐患单位。荔浦市百汇商城（区域性火灾隐患）相关挂牌材料已由荔浦市应急管理局提交荔浦市人民政府待批复，但整改工作推进缓慢。</p> <p>4. 银子岩景区内池塘边的防溺水设施缺少，无长杆和长绳。当前正处于旅游高峰期，银子岩景区内人员非常密集，要做好应急电源的保障，并加强演练，防止突然断电引起景区岩洞内游客恐慌，出现踩踏事件。</p>
12	临桂区	<p>1. 未对“人员密集场所在门窗设置影响逃生和灭火救援障碍物”行动采取行政处罚。</p> <p>2. 消防重大隐患单位政府挂牌督办工作进展缓慢，至今还未获批复。</p> <p>3. 临桂区福邸世家在建工地，①抽查特殊工种持证上岗情况，电工未提供上岗证；②临时活动板房未提供验收性能检测报告。</p> <p>4. 城镇燃气方面，检查长岛十六区燃气管道老旧更新改造工作中，检查组了解到，一是由于前期资金未落实到位和天气降雨多等原因，改造偏慢。资金现已基本落实到位，天气好能年底完工。二是未找到老旧燃气管道的设计和施工图纸，导致地下管道铺设情况不明，盲目蛮干，存在一定的安全隐患。检查组要求施工期间停止供气并做好相关应急处置工作，确保安全。</p>
13	平乐县	<p>1. 平乐县三鑫山水汇豪小区①架空层整治不到位，部分业主违规停放电动自行车；②消防</p>

		<p>登高作业面未划线。</p> <p>2. 平乐县特殊教育学校, ①宿舍楼正面防盗窗已增设逃生窗口, 但楼背面防盗窗均未增设逃生窗口; ②楼道大铁门及个别增设的逃生窗口未考虑打开方向, 开门、开窗时有阻碍, 不便于第一时间逃生。</p> <p>3. 市级挂牌督办隐患平乐县青龙乡鸡公村弯道隐患目前还未施工。</p> <p>4. 平乐县未及时组织媒体对重大火灾隐患进行单位曝光。</p> <p>5. 雅丽斯酒店消防安全管理人消防安全责任落实不到位, 日常管理不规范。</p>
14	七星区	<p>1. 奇峰小筑小区存在电动自行车违规进入门厅存放及充电行为。在短期内连续发生 2 起电动车火灾事故。</p> <p>2. 未开展“人员密集场所在门窗上设置影响逃生和灭火救援的障碍物”的处罚。</p> <p>3. 桂林市广联旅游客运有限公司未见深刻汲取广东梅大塌方灾害教训学习情况资料。</p> <p>4. 七星区三金广场在建工地, 3A#楼, 悬挑卸料平台未设置安全警示牌、验收牌。</p> <p>5. 未提请政府挂牌督办重大火灾隐患。未组织媒体对火灾隐患进行曝光。</p>
15	雁山区	<p>1. 对安居小区进行电动自行车安全隐患排查, 发现该小区内设有临时市场, 市场内部存在违规使用明火及灭火器被遮挡等隐患。同时物业公司与市场承包人未明确各自的消防安全责任。</p> <p>2. 雁山卫生院防火门未保持常闭状态, 集中停放电动车区域未设置简易喷淋等消防设施。</p> <p>3. 市级挂牌督办隐患雁山区福山河大埠乡下黄村口段河堤隐患, 还未动工。</p> <p>4. 重大火灾隐患单位挂牌推进缓慢。</p>
16	阳朔县	<p>1. 现场检查兴进景园小区发现电动自行车在规划的地下停车场充电桩集中充电, 该区域与机动车停放区未做防火分隔。</p> <p>2. 市安委办督办事项, 阳朔县新奥燃气有限</p>

		<p>公司重大安全隐患，计划搬离，但新场用地存在用地性质变更，整改难度较大，需重点推进。</p> <p>3. 阳朔县十里澜山项目在建工地，施工现场有深度超3米的基坑属于危大工程。抽查基坑开挖资料，其中31-33#楼基坑开挖资料未提供经施工单位签字审核盖公章，监理单位总监盖注册章的专项施工方案。基坑开挖后，施工单位7月份月检资料未显示对基坑检查的相关内容。</p> <p>4. 政府挂牌重大火灾隐患单位推进缓慢。</p> <p>5. 龙头山码头有一处滑坡，目前采取封闭隔离措施，需进一步推进整改。</p>
17	永福县	<p>1. 在电动自行车安全隐患全链条整治工作中，永福县已成立工作专班，但未实体化运行。</p> <p>2. 未对“人员密集场所在门窗设置影响逃生和灭火救援障碍物”行动采取行政处罚。</p> <p>3. 检查县人民医院，①住院楼常闭防火门用灭火器箱等物品顶住，未保持有效关闭；②住院楼疏散楼梯堆放杂物；③住院楼消防车登高操作面未划线；④集中停放电动车区未设置简易喷淋，悬挂式灭火装置等消防设施。</p>

抄送：市委办公室、市人民政府办公室、市委督查绩效办，
各县（市、区）应急管理局。

桂林市安全生产委员会办公室

2024年8月2日

经办人：董民智

电话：0773-5625076

（共印5份）